Paragon Business Advisors S.r.l.

Relazione di superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie – Comune di Grugliasco – PEF 2026-2029 (MTR-3) – Delibera 397/2025/R/rif

ADVISORY PARAGON

Valutazioni a supporto dell'istanza di superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Comune di Grugliasco – PEF 2026-2029 (MTR-3) – Articolo 4.4 dell'Allegato A alla deliberazione ARERA 397/2025/R/rif

Premessa

Il presente documento riporta le valutazioni a supporto dell'istanza di superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie, presentata dall'Ente territorialmente competente – Consorzio Ambiente Dora Sangone (C.A.DO.S.) – ai sensi dell'articolo 4.4 dell'Allegato A alla deliberazione ARERA 397/2025/R/rif (MTR-3), con riferimento al Piano Economico Finanziario 2026-2029 del Comune di Grugliasco. Il servizio del ciclo integrato dei rifiuti urbani è affidato in regime di in house providing alla società CIDIU S.p.A.

In sede di predisposizione tariffaria per l'annualità 2026, il totale delle entrate tariffarie di riferimento (∑Ta) risulta pari a euro 7.575.797,72, a fronte di un valore dell'annualità precedente (∑Ta-1) pari a euro 6.792.603,98. La variazione che ne deriva, pari al +11,53%, eccede il limite alla crescita ρ determinato ai sensi dell'art. 4.2 del MTR-3 nella misura del +6,7% (rpi 1,9% – Xa 0,2% + Ka 5,0%). Ne conseguono un valore massimo delle entrate tariffarie nel rispetto del limite (∑Tmax) pari a euro 7.247.708,45 e un'eccedenza (∑Ta – ∑Tmax) pari a euro 328.089,28, oggetto della presente istanza.

Grandezza (annualità 2026)	Valore	Note
∑Ta-1 (entrate 2025)	6.792.603,98 €	Base di calcolo
∑Ta (entrate 2026)	7.575.797,72 €	Variazione +11,53%
Limite alla crescita ρ	+6,7%	(1+ρ) = 1,067
∑Tmax	7.247.708,45 €	Entrate max nel limite
Eccedenza (∑Ta – ∑Tmax)	**328.089,28 €**	**Importo dell'istanza**

Si evidenzia che l'affidamento del servizio è disposto in regime di in house providing e non mediante procedura competitiva ai sensi della deliberazione 596/2024/R/rif; pertanto non trova applicazione la limitazione di cui al comma 4.6 dell'Allegato A alla deliberazione 397/2025/R/rif.

1. Valutazioni di congruità sulla base dei fabbisogni standard

Ai sensi del primo alinea dell'art. 4.4, si riportano le valutazioni di congruità compiute sulla base delle risultanze dei fabbisogni standard di cui all'articolo 1, comma 653, della legge n. 147/2013, con riferimento all'annualità (a-2).

Paragon Business Advisors S.r.l.
Sede legale: Via Andrea Costa, 160 40134 Bologna (BO)
tel. +39 0510068595 | info@paragonadvisory.it | paragon.financial.advisors@pec.it| www.paragonadvisory.it
P. IVA 07742550960 C.F. e n. iscrizione Registro Imprese BO: 07742550960 | REA 521565 | cs iv 40.000 €

CUeff (a-2) [cent€/kg]	Benchmark di riferimento – fabbisogno standard [cent€/kg]
37,21	36,02

Il costo unitario effettivo (CUeff) si attesta a 37,21 cent€/kg, a fronte di un benchmark di riferimento (fabbisogno standard) pari a 36,02 cent€/kg, con un rapporto CUeff/Bench pari a 1,033. Lo scostamento, pari a circa il +3,3%, si colloca entro un intervallo fisiologico e non configura oneri significativamente superiori ai valori standard. Tale scostamento risulta inoltre coerente con l'elevato livello di raccolta differenziata raggiunto (69,73%) e con il livello avanzato di qualità ambientale delle prestazioni, che comportano costi di raccolta strutturalmente più elevati a fronte di migliori risultati ambientali.

2. Equilibrio economico-finanziario ed effetti dei valori di picco delle componenti CTSa e CTRa

Ai sensi del secondo alinea dell'art. 4.4, si rappresentano le valutazioni in ordine all'equilibrio economico-finanziario della gestione, con specifica evidenza degli effetti di eventuali valori di picco degli oneri attribuibili alle componenti CTSa e CTRa.

Componente	PEF 2026 [€]	Consuntivo 2024-2025 (B7) [€]
CTS – trattamento e smaltimento	69.853,00	67.671,28
CTR – trattamento e recupero	970.456,29	940.145,98

Le componenti di trattamento non presentano valori di picco: il costo di trattamento e smaltimento (CTS) si attesta a euro 69.853,00 e il costo di trattamento e recupero (CTR) a euro 970.456,29, sostanzialmente in linea con i corrispondenti valori di consuntivo 2024-2025 (rispettivamente euro 67.671,28 ed euro 940.145,98); le relative componenti a conguaglio (RCCTS e RCCTR di cui all'art. 27.7 del MTR-3) risultano nulle. La situazione di tensione sull'equilibrio economico-finanziario non è quindi riconducibile a picchi delle componenti CTS/CTR, bensì alla dinamica complessiva dei costi del ciclo integrato, illustrata ai punti successivi.

3. Effetto della valorizzazione del fattore di sharing ba all'estremo superiore

Ai sensi del terzo alinea dell'art. 4.4, si dà evidenza dell'effetto relativo alla valorizzazione del fattore di sharing ba in corrispondenza dell'estremo superiore dell'intervallo di valorizzazione relativo al quadrante della matrice di cui al comma 3.4 del MTR-3 in cui si colloca la gestione.

In coerenza con i livelli qualitativi raggiunti ($\gamma 1$ nell'intervallo $-0,4 \leq \gamma 1 \leq -0,2$ e $\gamma 2$ nell'intervallo $-0,15 < \gamma 2 \leq 0$), la gestione si colloca nel quadrante cui corrisponde l'intervallo del fattore di

Paragon Business Advisors S.r.l.
Sede legale: Via Andrea Costa, 160 40134 Bologna (BO)
tel. +39 0510068595 | info@paragonadvisory.it | paragon.financial.advisors@pec.it| www.paragonadvisory.it
P. IVA 07742550960 C.F. e n. iscrizione Registro Imprese BO: 07742550960 | REA 521565 | cs iv 40.000 €

sharing pari a (0,4 – 0,55]. L'Ente territorialmente competente ha valorizzato il fattore b in corrispondenza dell'estremo superiore di tale intervallo, pari a 0,55, così massimizzando la quota dei proventi (AR e ARsc) detratta a beneficio degli utenti e contenendo, conseguentemente, le entrate tariffarie complessive.

Fattore di sharing b	Entrate tariffarie complessive 2026 (∑Ta) [€]
b = 0,40 (estremo inferiore)	7.622.634,91
b = 0,55 (estremo superiore – adottato)	**7.575.797,72**

Come si evince dalla tabella, la scelta dell'estremo superiore comporta una riduzione delle entrate tariffarie 2026 pari a circa euro 46.837 rispetto alla valorizzazione all'estremo inferiore. Pur a fronte di tale scelta prudenziale, orientata al contenimento del prelievo a carico degli utenti, le entrate tariffarie eccedono il limite alla crescita, rendendo necessaria la presente istanza.

4. Oneri aggiuntivi connessi al perimetro gestionale e agli incrementi di qualità

Ai sensi del quarto alinea dell'art. 4.4, si riportano le valutazioni relative agli oneri aggiuntivi connessi a modifiche del perimetro gestionale o a incrementi della qualità delle prestazioni, anche in relazione all'adeguamento agli standard e ai livelli minimi di qualità definiti dall'Autorità.

In particolare, l'elemento di maggiore rilievo ai fini della presente istanza è costituito dall'ingresso del Centro Agro-Alimentare di Torino (CAAT) nel perimetro del servizio del ciclo integrato dei rifiuti urbani. Tale estensione del perimetro comporta un costo annuo stimato pari a euro 522.200,00, che trova riflessione nel PEF mediante i costi operativi incentivanti (CO new) di cui all'articolo 10 del MTR-3.

Si tratta di una modifica rilevante del perimetro gestionale, di entità significativa, che costituisce un elemento di attenzione ai fini della valutazione dell'istanza: l'ampliamento dell'utenza e dei flussi di rifiuti serviti determina un incremento strutturale e non comprimibile degli oneri di gestione, direttamente connesso all'estensione del servizio e non riconducibile a inefficienze gestionali. Tale maggior onere concorre in misura determinante al superamento del limite alla crescita delle entrate tariffarie.

5. Rimodulazione degli importi eccedenti il limite alla crescita

Ai sensi del quinto alinea dell'art. 4.4, con riferimento alla rimodulazione degli importi eccedenti il limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie entro il termine della durata dell'affidamento (comma 4.3), si rappresenta che l'extra-cap rimodulabile nelle successive annualità, pari a euro

Paragon Business Advisors S.r.l.
Sede legale: Via Andrea Costa, 160 40134 Bologna (BO)
tel. +39 0510068595 | info@paragonadvisory.it | paragon.financial.advisors@pec.it| www.paragonadvisory.it
P. IVA 07742550960 C.F. e n. iscrizione Registro Imprese BO: 07742550960 | REA 521565 | cs iv 40.000 €

328.089, qualora rimodulato non garantirebbe la copertura dell'equilibrio economico-finanziario della gestione in termini di fabbisogno di risorse finanziarie.

Paragon Business Advisors S.r.l.
Sede legale: Via Andrea Costa, 160 40134 Bologna (BO)
tel. +39 0510068595 | info@paragonadvisory.it | paragon.financial.advisors@pec.it| www.paragonadvisory.it
P. IVA 07742550960 C.F. e n. iscrizione Registro Imprese BO: 07742550960 | REA 521565 | cs iv 40.000 €